

## Развитие государственно-частного партнерства в России: проблемы и перспективы

*Глушкова Любовь Николаевна*

*Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема*

*Студент*

### **Аннотация**

Актуальность статьи заключается в том, что в настоящее время наблюдаются очень сильные изменения в системе взаимоотношений частного и государственного секторов экономики. По наблюдению в области экономики страны можно отметить то, что важнейшие объекты жизнеобеспечения постепенно переходят в управление частного бизнеса, государственный сектор заметно сократился. Из этого следует актуальная проблема – переход государственного сектора к партнерству с частным. Решение задачи смогло бы обеспечить будущее страны. Механизм государственно-частного партнерства позволит решить государственные задачи по переходу России к инновационному социально-ориентированному типу экономики, не затрачивая значительных средств из бюджета, и обеспечить высокое качество вводимых объектов и их эффективное использование. Целью исследования выступают проблемы и перспективы развития государственно-частного партнерства, как инструмента привлечения инвестиций в российскую экономику. Методологическую основу исследования составляет принцип, включающий в себя научную объективность и системность. Использовались также общенаучные методы исследования — анализ и синтез. Вывод: государственно-частное партнерство привлекательно и необходимо на современном этапе развития экономики России.

**Ключевые слова:** экономика, государство, государственно-частное партнерство, проблемы государственно-частного партнерства, перспективы государственно-частного партнерства.

### **Development of public-private partnership in Russia: problems and prospects**

*Glushkova Lyubov Nikolaevna*

*Sholom-Aleichem Priamursky State University*

*Student*

### **Abstract**

The relevance of the article lies in the fact that currently there are very strong changes in the system of relations between the private and public sectors of the economy. According to observations in the field of the country's economy, it can be noted that the most important life support facilities are gradually being transferred to the management of private business, the public sector has significantly decreased.

This leads to an actual problem – the transition the public sector is ready to partner with the private sector. Solving the problem could ensure the future of the country. The mechanism of public-private partnership will allow solving the state tasks of Russia's transition to an innovative socially oriented type of economy without spending significant funds from the budget, and ensure high quality of the facilities being commissioned and their effective use. The purpose of the study is the problems and prospects of the development of public-private partnership as a tool for attracting investments into the Russian economy. The methodological basis of the research is a principle that includes scientific objectivity and consistency. General scientific research methods — analysis and synthesis - were also used. Conclusion: public-private partnership is attractive and necessary at the current stage of development of the Russian economy.

**Keywords:** economy, state, public-private partnership, problems of public-private partnership, prospects of public-private partnership.

В настоящее время вопросы развития, государственно-частного партнерства (ГЧП), приобретают все большую актуальность вследствие ограниченности государственного бюджета и активности предпринимателей. Многие предприниматели обладают свободными средствами, которые они желали бы вложить в перспективные проекты, с уверенностью в получении гарантированной прибыли и минимальных рисков. Разбор данного вопроса требует подробного анализа перспектив и проблем, связанных с развитием государственно-частного партнерства - механизма взаимодействия между бизнесом и государством, которому удалось доказать свою эффективность в развитых странах. Для российской практики актуальной является задача оценки эффективности применения данного инструмента для привлечения предпринимателей в стратегически значимые сегменты экономики России на основе разделения рисков и обязанностей между государством и инвесторами.

Целью исследования выступают проблемы и перспективы развития государственно-частного партнерства, как инструмента привлечения инвестиций в российскую экономику.

Основопологающей целью государственно-частного партнерства является стимулирование притока частных инвестиций в экономику на всех уровнях - федеральном, региональном и муниципальном. При этом повышает доступность и качество предлагаемых государственным органам власти и местным органам самоуправления товаров и услуг. Государственно-частное партнерство становится все более распространенным в России, обеспечивая взаимные выгоды для государства и частного сектора.

Появление концепции и реализация партнерства между государством и частным сектором произошли за рубежом во второй половине XX века, получив название public-private partnership (PPP).

В 2015 году в России был принят федеральный закон о государственно-частном партнерстве, который является юридическим оформлением партнёрства между государственным и индивидуальным секторами на определенный промежуток времени. Это партнерство основано на

объединении ресурсов и распределении рисков. Согласно заключенному соглашению о государственно-частном партнерстве и соглашению о муниципально-частном партнерстве, которые заключены в соответствии с Федеральным законом, его целью подразумевается привлечение частных инвестиций в экономику, обеспечение доступности товаров, работ, услуг и повышение их качества с помощью участия государственных органов и органов местного самоуправления [1].

Рынок ГЧП продолжает свой рост в условиях активных денежных инъекций со стороны государства. В 2022 году оборот этого сектора достиг впечатляющих результатов 926 млрд. рублей, что на 56% превысило показатели предыдущего года. Из этой суммы более половины, а именно 513 млрд. рублей, являются результатом частных инвестиций. Согласно информации Минэкономразвития, за восемь месяцев в 2023 году было заключено 150 соглашений о сотрудничестве на сумму 448 млрд. рублей в 48 регионах Российской Федерации. При этом вложения бизнеса составили 307 млрд. рублей.

Последние данные свидетельствуют о том, что на 2023 год Пермь, Ростов-на-Дону, Хабаровск и Нижний Новгород - ведущие регионы по числу заключенных договоренностей и количеству привлекаемых инвестиций. В Пермском крае заключено 10 договоров на 57, 4 млрд. руб., в Ростовской области - 9 договоров на 62, 5 млрд. руб., в Хабаровском крае - 9 договоров на 33 млрд. руб., в Нижегородской области - 6 договоров на 58 млрд. руб. [2].

22 июня 2023 года Госдума одобрила законопроект Минэкономразвития, который расширяет доступность механизмов ГЧП. Одно из основных изменений заключается в том, что теперь концессионеры смогут получить компенсацию своих расходов по проектам почти без ограничений. Это включает в себя возможность возмещения процентов по кредитам, страхования имущественных рисков и других затрат. Внесенные поправки также устанавливают дополнительные гарантии для инвесторов, осуществляющих предпроектную подготовку инициативно, а также уточняют формы финансового участия государственных учреждений при осуществлении концессионных соглашений. Теперь возможно предоставление банковской гарантии ВЭБ. РФ для обеспечения заявки на участие в конкурсе и исполнения обязательств концессионера предусмотрела включение расходов на техобслуживание объекта соглашения в плату концедента. Принятие данного закона открывает дополнительные возможности для привлечения инвестиций в инфраструктурные проекты в объеме до 1 трлн. рублей к 2026 году.

«21 июня на совещании президент Владимир Путин поставил задачу развивать водный, пассажирский транспорт для перевозок не только между регионами, но и между соседними населенными пунктами, и внутри городов. Глава государства отметил, что это все сложные и дорогостоящие проекты и «их реализация потребует задействования механизмов государственно-частного партнерства»»[2].

Государственно-частное партнерство в России реализуется через несколько форм:

1. Заключение договора на осуществление проектов, где структуры государственной или муниципальной власти и индивидуальные компании выступают равноправными партнерами. Такие проекты осуществляются на основе концессионных соглашений, соглашений о разделе продукции, арендных, инвестиционных и других форм договоров.

2. Использование средств Инвестиционного фонда РФ и других источников государственного финансирования для поддержки крупных проектов, которые реализуются частным бизнесом в стратегических секторах экономики.

3. Создание особых экономических зон (ОЭЗ), которые стимулируют развитие региональных бизнес-проектов за счет государственной поддержки.

4. С целью развития приоритетных отраслей экономики (например, авиастроение, судостроение) создаются компании, в которых участвуют как государственный, так и частный капитал.

5. Формирование различных кластеров, где государственный и частный капитал взаимодействуют для стимулирования инновационного развития экономики.

6. Сотрудничество между государством и бизнесом в области развития социальной сферы, где частный сектор самостоятельно и за свой счет реализует проекты, приоритетные для государства и общества.

В основные принципы партнерства между государством и частным сектором входят:

1. Долгое сотрудничество государства и частного сектора, обеспечивающее стабильность, доверие партнеров;

2. Справедливое распределение риска и ответственности между участниками, способствующая снизить возможные негативные последствия и повысить взаимопонимание;

3. Прозрачность и открытость в процессе принятия решений, которая обеспечивает понимание и поддержку общества;

4. Рационально использовать ресурсы и оптимизировать затраты, которые позволяют эффективно использовать финансовые и материальные средства;

5. Создать благоприятную инвестиционную среду для привлечения частных предприятий, что способствует экономическому росту и развитию.

ГЧП играет важную роль в развитии экономики и обеспечении качественных услуг для населения. Он позволяет объединить государственные и частные ресурсы для реализации проектов, недоступных только для одной из сторон. Правильная организация и управление ГЧП способствуют улучшению инфраструктуры, повышению эффективности государственных услуг и созданию новых рабочих мест.

В России возникают определенные сложности, которые препятствуют прогрессу государственно-частного партнерства. Проблемы развития ГЧП в России:

### 1. Отсутствие достаточной прозрачности и открытости.

Одной из основных сложностей является недостаток прозрачности и доступности информации о процессах государственно-частного партнерства. Зачастую данные о проектах и условиях участия остаются недоступными широкой публике, создавая преграды для потенциальных частных инвесторов. Необходимо совершенствовать механизмы информирования и обеспечивать доступность данных об этих проектах.

### 2. Волатильность законодательства

Законы, регулирующие сферу государственно-частного партнерства, часто меняются без предварительных объявлений и не всегда предсказуемы. Такая непостоянство и неопределенность создают препятствия для частных инвесторов, затрудняя долгосрочное планирование и реализацию проектов. Поэтому крайне актуально разработать стабильную и предсказуемую правовую основу для государственно-частного партнерства.

### 3. Проблемы, мешающие развитию государственного партнерства.

Проблемы в государственном секторе, такие как коррупция и неэффективность, являются преградами для развития ГЧП. Отсутствие прозрачности и недостаточный контроль в процессе принятия решений, а также неправильное распределение ресурсов могут негативно сказаться на проектах ГЧП. Для достижения успеха необходимо усилить меры по борьбе с коррупцией и повысить эффективность государственного управления.

### 5. Недостаток опыта и квалификации

Россия также сталкивается с недостатком опыта и квалификации в сфере ГЧП. Отсутствие специалистов, знакомых с особенностями партнерства между государством и частным сектором, может затруднить реализацию проектов. Чтобы преодолеть эту проблему, необходимо активно развивать систему образования и подготовки специалистов в области ГЧП.

### 6. Финансовые риски и их снижение

ГЧП может оказаться связанным с финансовыми рисками, особенно в случае долгосрочных проектов. Чтобы снизить эти риски и привлечь частных инвесторов, необходимо разработать соответствующие механизмы. Такие механизмы помогут обеспечить стабильность и устойчивость ГЧП проектов в сфере финансов. [3].

В целом развитие партнерства между государством и частными инвесторами в России имеет ряд препятствий, которые требуют комплексных решений. Необходимо улучшить прозрачность процессов и обеспечить устойчивую правовую базу, противостоять коррупции, развитию профессиональных навыков специалистов и снижение финансовых рисков. Только в этом случае государство и частное партнерство полностью раскроют свои возможности и станут эффективным средством развития экономической деятельности и предоставления качественных услуг населению.

Государственное и частное партнерство в России имеет огромный потенциал развития, и оно может стать важнейшим инструментом по преодолению различных социальных и экономических проблем. Перспективы роста ГЧП на территории России:

### 1. Привлечение инвестиций

ГЧП дает возможность привлечь частных инвестиций в различные отрасли, например, в транспорте, энергетике, в здравоохранении и образовании. Частный инвестор может привлечь значительные средства для развития инфраструктуры, предоставления качественных услуг населению.

### 2. Повышение качества сервиса

ГЧП повышает качество предоставляемых сервисов. В частных компаниях, участвующих в партнерстве - большой опыт и эффективные методы управления, которые позволяют повысить качество и эффективность предоставляемых сервисов.

### 3. Сократить бюрократию.

ГЧП помогает сократить процедуры бюрократизации и ускорить процесс принятия решения. Частные корпорации, принимающие партнерские отношения, могут стать гибче и оперативнее в решении, что позволяет более эффективно функционированию проектов.

### 4. Внедрение инноваций.

ГЧП способствует развитию инноваций по различным направлениям. Частные корпорации, принимающие участие в партнерстве могут внедрять новые подходы и технологии, способствующие развитию экономической деятельности и повышению конкурентоспособности государства.

### 5. Создать рабочие места

ГЧП способствует созданию нового рабочего места. В рамках партнерских проектов необходимо привлечь дополнительные ресурсы и персонал, которые могут способствовать снижению безработицы и повысить экономическую ситуацию регионов.

В целом в России ГЧП обладает большим потенциалом развития. Однако для успешного его осуществления необходимо улучшение законодательства, повышение прозрачности и открытости процессов, противодействие коррупции и неэффективности, развитие квалификации специалистов. Только в этом случае ГЧП будет полностью реализовывать свои возможности и стать успешным инструментом в развитии экономики, обеспечении качественных услуг населению.

Государственное и частное партнерство – важнейший инструмент развития экономической и управленческой деятельности современного мира. Она позволяет объединять ресурсы государства с частным сектором, чтобы реализовать проекты в различных областях, например, в инфраструктуре, образовании, медицине и других.

В России, однако, существуют некоторые проблемы, затрудняющие развитие партнерства между государством и частными инвесторами, например, недостаточное прозрачное законодательство, сложная процедура, неполное понимание ролей и задач всех сторон. Впрочем, перспективы российского государственного и частного партнерства остаются позитивными, и, учитывая опыт других государств, можно надеяться на улучшение ситуации в дальнейшем.

**Библиографический список**

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный Закон от 13.07.2015 N 127-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/?ysclid=lpthm71gdv172420803](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/?ysclid=lpthm71gdv172420803) (дата обращения: 06.12.2023)
2. Ежемесячный дайджест рынка ГЧП В России // Рынок частных инвестиций в инфраструктуру России//июль 2023//URL: <https://rosinfra.ru/files/analytic/document/4975e4c563ba092539a28b3138853862.pdf>
3. Веревкина К. Е. Государственно-частное партнерство в России: проблемы и перспективы развития // Электронный научный журнал. 2016. № 10-3(13). С. 25-28. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=27341756>