

Проблемы в управлении муниципальной собственностью и предложения по их устранению в городском округе Анадырь

Стебенева Дарья Михайловна

Хабаровский государственный университет экономики и права

Студент

Винаркевич Игорь Ремович

Хабаровский государственный университет экономики и права

к.ю.н., доцент

Аннотация

Работа посвящена исследованию существующих проблем в правоприменении законодательства в сфере управления муниципальной собственностью. Цель исследования – изучение и анализ правового регулирования общественных отношений, возникающих в области права муниципальной собственности в Российской Федерации (на примере муниципального образования городской округ Анадырь) и выявление путей по совершенствованию гражданско-правовых механизмов возникновения и прекращения права муниципальной собственности, упорядочению процедур ограничения прав муниципальных собственников.

Ключевые слова: муниципальная собственность, муниципальное имущество, местный бюджет, эффективность управления, местное самоуправление, осуществление права муниципальной собственности, проблемы.

Problems in the management of municipal property and proposals for their elimination in the urban district of Anadyr

Stebeneva Daria Mikhailovna

Khabarovsk State University of Economics and Law

Student

Vinarkevich Igor Removich

Khabarovsk State University of Economics and Law

Candidate of Law, Associate Professor

Abstract

The article is devoted to the study of existing problems in law enforcement in the field of municipal property management. The purpose of the study is to study and analyze the legal regulation of public relations arising in the field of municipal property law in the Russian Federation (using the example of a municipal formation in the Anadyr urban district) and identify ways to improve civil law

mechanisms for the emergence and termination of municipal property rights, streamline procedures for restricting municipal rights owners.

Keywords: municipal property, municipal property, local budget, management efficiency, local government, the exercise of municipal property rights, problems.

Основой современного местного самоуправления наряду с финансовыми ресурсами выступает муниципальная собственность. Вопросы, связанные с ее эффективным управлением и распоряжением, всегда имели одно из важнейших значений в местном самоуправлении Российской Федерации. Однако в настоящее время использованию муниципальной собственности зачастую свойственна низкая степень эффективности, что объясняется трудностями, которые испытывают местные бюджеты. Ведь грамотное и качественное управление муниципальным имуществом может не только повысить комфорт жизни местных жителей, но и привлечь дополнительные финансовые средства от инвесторов.[1] Следовательно, тема, связанная с совершенствованием эксплуатации муниципальных объектов, сегодня приобретает всю большую актуальность.

Стоит объяснить, что подразумевает эффективное управление собственностью на местном уровне. На этот счет В.С. Плескачевский обращает наше внимание на деятельность органов местного самоуправления, которая в ходе использования муниципальных имущественных ресурсов должна быть направлена, прежде всего, на удовлетворение потребностей и запросов общества. [2]

В процессе анализа автор считает необходимым выделить специфические проблемы, имеющиеся в муниципальном образовании городской округ Анадырь, как муниципальном образовании, расположенном в районах Крайнего Севера.

Одной из наиболее важных проблем при реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является проблема реализации этого закона в районах Крайнего Севера.[3] Законом не учитываются географические, демографические и экономические особенности муниципальных образований Крайнего Севера, которые оказывают влияние на налоговый потенциал и уровень бюджетной обеспеченности данных регионов.

В связи с этим, представляется необходимым принятие специального Закона для районов Крайнего Севера, но в рамках действующего закона, где необходимо отметить всю специфику данных регионов.

Как пример, указанный Федеральный Закон регулирует размещение и исполнение муниципального заказа в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). В целях решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, с ограниченными сроками завоза грузов (продукции),

необходимо процедуру утверждения перечня товаров для централизованных поставок передать на федеральный уровень. Этот перечень должен включать социально-значимые группы товаров.

Проблемы развития муниципальных образований в северных районах Российской Федерации, в частности совершенствования муниципальной бюджетной политики приобретают особую остроту в связи с удаленностью и труднодоступностью этих регионов, неразвитостью транспортной сети. А то обстоятельство, что в районах Крайнего Севера и Заполярья сосредоточено около 80% сырьевых ресурсов страны, дает основание сделать вывод о росте ключевой роли северных районов в отечественной экономике.

Изменить сложившуюся ситуацию к лучшему позволит принятие предложений органов местного самоуправления. В числе этих предложений:

- выстраивание системы межбюджетных отношений, способствующих профициту муниципальной казны, увеличению собственных ресурсов муниципальных образований;

- устранение диспропорции в области управления землей в границах муниципальных образований, разработка и принятие нормативно-правовых актов для реализации Жилищного, Земельного, Градостроительного кодексов РФ, ускорение процедуры разграничения собственности на земельные участки по уровням публичной власти;

- устранение различия в правовом регулировании бюджетных правоотношений муниципальных образований и субъектов Российской Федерации путем упразднения более жестких требований и ограничений в отношении бюджетного процесса муниципальных образований по сравнению с субъектами Российской Федерации.

- рассмотрение возможности внесения в Бюджетный, Налоговый кодексы и иные нормативные правовые акты статей о бюджетных правоотношениях изменений.

Разработка эффективной и социально справедливой федеральной системы компенсаций гражданам, проживающим в северных районах, части стоимости авиабилетов независимо от цели поездки, с целью снижения нагрузки на муниципальные бюджеты.

Разработка механизма поощрения муниципальных образований, обеспечивающих реализацию приоритетных национальных проектов и программ социально-экономического развития.

Установление обязанностью Российской Федерации и субъектов Российской Федерации компенсации расходов местных бюджетов, возникающих в связи с недофинансированием ими переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также выпадающих доходов по федеральным налоговым льготам.

Внесение изменений в законодательство, связанных с возможностью участия городских округов в программах Фонда содействия реформированию ЖКХ.

С целью повышения уровня удовлетворенности населения деятельностью местного самоуправления (в том числе их информационная

открытость) разработки генпланы городских и сельских поселений; определения количества объектов недвижимого имущества, право на которое оформляется в рамках окружных целевых программ, необходимо разработать и ввести в действие региональную окружную программу «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Чукотском автономном округе».

Анализ проблем, имеющих и препятствующих поступательному развитию муниципального образования городской округ Анадырь, показывает, что наиболее важной является проблема реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в районах Крайнего Севера. Законом не учитываются географические, демографические и экономические особенности муниципальных образований Крайнего Севера, которые оказывают влияние на налоговый потенциал и уровень бюджетной обеспеченности.

На основании вышеизложенного, представляется необходимым принятие специального Закона для районов Крайнего Севера, но в рамках действующего закона, где необходимо отметить всю специфику северных регионов.

Таким образом, от эффективности управления собственностью муниципалитета напрямую зависит дальнейшее развитие любого муниципального образования, так как именно подобные ресурсы в значительной степени сказываются на формировании местного бюджета. Вместе с этим объекты муниципальной собственности влияют на инвестиционный климат муниципалитета, который может привлечь внимание инвесторов. Поэтому предложенные меры по совершенствованию механизмов управления имущественным комплексом местного самоуправления стоит учесть в деятельности органов местной власти.

Библиографический список

1. Авакьян С.А. Муниципальное право России. НПБ «Консультант Плюс».
2. Плескачевский В. С. Государственный собственник: резервы эффективности // Экономика и управление собственностью. 2008. № 3. С. 4.
3. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления" от 6 октября 2003 № 131 // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.10.2003 г. № 40. Ст. 3822