

Оценка эффективности государственных программ Еврейской автономной области

Лагулова Екатерина Сергеевна

Приамурский государственный университет им. Шолом – Алейхема

Студент

Аннотация

В данной статье была дана интегральная оценка эффективности реализации государственных программ. Проведен анализ реализации государственных программ. На основании проделанного анализа выявлены причины низкой степени удовлетворенности государственных программ. Также выявлены возможные угрозы, которые будут, если сейчас не начать устранять причины низкой степени удовлетворенности государственных программ.

Ключевые слова. Государственная программа, оценка эффективности, областной бюджет, Еврейская автономная область.

Evaluation of the effectiveness of the state program of the Jewish Autonomous region

Lagulova Ekaterina Sergeevna

Sholom – Aleichem Priamursky State University

student

Abstract

In this article have given an integrated assessment of the effectiveness of the implementation of state programs. The analysis of the implementation of state programs. On the basis of the analysis, the reasons for the low degree of satisfaction of state programs are revealed. It also identifies possible threats that will be, if we do not begin to address the causes of low satisfaction with the state programs.

Key words: The state program, assessment of effectiveness, the regional budget, the Jewish Autonomous oblast.

Одним из документов стратегического планирования являются государственные программы Еврейской автономной области. Они разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально – экономического развития территории, на которой реализуется государственная программа.

В.А. Городная и К.А. Матюхина рассматривали проблемы реализации государственных программ в регионе на примере государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области». Проведен аудит эффективности государственной программы «Развитие здравоохранения

Брянской области, определены направления по повышению ее эффективности в регионе, а также предлагаются практические задачи по повышению эффективности реализации государственной программы в регионе [3].

В.А. Яговкина провела анализ возможности участия государственных учреждений в осуществлении государственных программ и приоритетных проектов и выявленных форм такого участия как в организационном аспекте, так и в виде получения бюджетного финансирования [4].

Целью данного исследования является дать оценку эффективности государственных программ Еврейской автономной области.

В Еврейской автономной области в 2017 году было разработано и реализована 31 государственная программа.

Согласно представленным годовым отчётам в государственные программы включено 248 целевых показателей, степень достижения 175 показателей составила 100 %, процент выполнения 73 показателей составил менее 100 %.

Общий объем финансового обеспечения государственных программ в 2017 году за счет всех источников предусмотрен в объеме 9 870,6 млн. рублей,

что на 8 % меньше объема 2016 года (2016 год – 10 711,2 млн. рублей), в том числе:

- из федерального бюджета 1 355,4 млн. рублей, что на 35,6 % меньше от предусмотренного объема 2016 года (2 104,6 млн. рублей);

- из областного бюджета – 7 735,3 млн. рублей, что на 1,4 % меньше от предусмотренного объема 2016 года (7 846,2 млн. рублей);

- из внебюджетных источников – 779,9 млн. рублей, что на 3,0 % больше предусмотренного объема 2016 года (756,3 млн. рублей).

Фактические расходы на реализацию государственных программ по итогам 2017 года составили – 9 543,6 млн. рублей или 96,7 % от запланированных расходов, в том числе:

- из федерального бюджета – 1 328,9 млн. рублей (98 % от предусмотренного объема);

- из областного бюджета – 7 477,8 млн. рублей (96,7 %);

- из внебюджетных источников – 736,9 млн. рублей (94,5%).

В связи с тем, что по ряду государственных программ денежные средства из областного бюджета на финансирование мероприятий выделены не были, но мероприятия программ выполнены, по итогам 2017 года сложилась кредиторская задолженность в объеме 177,9 млн. рублей.

С учетом кредиторской задолженности уровень исполнения средств областного бюджета составляет 98,5 %.

Следует отметить, что с 2016 года осуществлен переход на программный бюджет. В государственных программах учитываются расходы на реализацию мероприятий, связанных с исполнением функций и полномочий, отдельных законов Еврейской автономной области, расходов, связанных с предоставлением субсидий и субвенций, расходов на

компенсацию части потерь организаций, расходов на обеспечение деятельности функций подведомственных учреждений.

Направление расходов по государственным программам Еврейской автономной области:

- «Повышение качества жизни населения и укрепление потенциала населения» (11 программ) – 5409,3 млн. рублей, или 72,3 %;
- «Развитие экономики и информационного пространства, повышения качества предоставления государственных услуг» (6 программ) – 1020,8 млн. рублей, 13,7 %;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (3 программы) – 416,9 млн. рублей, или 5,6 %;
- «Развитие транспортной инфраструктуры» (1 программа) – 394,9 млн. рублей, или 5,3 %;
- «Обеспечение и повышение безопасности» (4 программы) – 168,2 млн. рублей, или 2,2 %;
- «Развитие агропромышленного комплекса» (2 программы) – 50,9 млн. рублей, или 0,7 %;
- «Охрана окружающей среды, развитие лесного и водохозяйственного комплексов» (4 программы) – 16,6 млн. рублей, или 0,2 %.

Заключение об эффективности реализации государственных программ формируется на основе расчета интегральной оценки.

Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ учитывает:

- 1) степень достижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ;
- 2) степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета;
- 3) степень реализации программных мероприятий, достижение непосредственных ожидаемых результатов их реализации.

Государственные программы по степени эффективности распределяются следующим образом:

- высокоэффективные – интегральная оценка эффективности реализации программы составляет не менее 0,90;
- среднеэффективные – интегральная оценка эффективности реализации программы составляет не менее 0,80;
- удовлетворительно эффективные – интегральная оценка эффективности реализации программы составляет не менее 0,70;
- неудовлетворительные – интегральная оценка эффективности реализации программы составляет менее 0,70.

По итогам интегральной оценки эффективности реализации программ за 2017 год, реализация 15 государственных программ признана высокоэффективной.

Реализация 7 государственных программ оценивается на среднем уровне.

По 5 государственным программам работа ответственных исполнителей по их реализации программ оценивается как удовлетворительная.

По 4 программам оценена работа ответственных исполнителей по их реализации программ как недостаточно эффективная (неудовлетворительная).

Причинами неудовлетворительной степени эффективности программ является низкая степень достижения целевых показателей программ, и низкая степень выполнения мероприятий программ (фактический ожидаемый результат мероприятия не достигнут).

Таблица 1 – Государственные программы с низкой степенью удовлетворённости

| Наименование программ с неудовлетворительной степенью эффективности | Степень достижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ | Степень соответствия запланированному уровню затрат за счет средств областного бюджета | Степень реализации программных мероприятий, достижение непосредственных ожидаемых результатов их реализации |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2017 годы | 56,5 % или 0,5. Из 10 целевых индикаторов 2 показателя не выполнены полностью, степень выполнения 4 показателей – низкая. | 71,0 % или 0,7 | 53,8 % или 0,5. Из 13 мероприятий, по трем пунктам программных мероприятий (п. 1, п. 2, п. 10) процент выполнения ожидаемого результата составляет 0 или менее 100,0 %, по четырем пунктам (п.3, п.4, п. 5, п.6) информация об исполнении не предоставлена в связи с чем оценить степень не представляется возможным |
| 2. «Экология Еврейской автономной области» на 2015 – 2025 годы | 66,6 % или 0,6. Из 3 запланированных показателей 2 выполнены полностью, один не выполнен полностью | 35,2 % | 66,6 или 0,6, из трех запланированных мероприятий полностью и в установленные сроки выполнено два |
| 3. «Модернизация объектов коммунальной | Целевые показатели | 97,4 % или 0,9 8169,0 тыс. | 83,3 % или 0,9. Из 6 запланированных |

| | | | |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| инфраструктуры в Еврейской автономной области» на 2015 – 2020 годы; | индикаторы программы не выполнены в связи с тем, что мероприятия, направленные на достижение показателей не финансировались. Интегральный показатель аварийности инженерных сетей; Потери энергоресурсов в инженерных сетях; Удельный расход топлива на выработку тепловой энергии; Темпы замены ветхих и аварийных инженерных сетей | рублей – кредиторская задолженность | мероприятий 5 выполнены полностью и в установленные сроки. |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------|

Результаты эффективности программ учитываются при формировании перечня государственных программ, предполагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде.

При проведении оценки эффективности государственных программ основании представленных отчетов, отмечает, что характерными ошибками ответственных исполнителей при подготовке отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ являются:

- отдельные годовые отчеты представлены с существенными нарушениями установленного срока (управление по внутренней политике правительства области, комитет по физической культуре и спорту области, управление здравоохранения правительства области, управление ветеринарии правительства области);

- состав отчетных материалов не соответствует рекомендациям, установленным Порядком;

- ответственные исполнители не представляют достаточных объяснений причин невыполнения целевых индикаторов и мероприятий программ.

Перечисленные недостатки в годовых отчетах ответственных исполнителей существенно осложняют подготовку заключений и сводного годового доклада.

Анализ целевых показателей индикаторов, представленных в отчетах о ходе реализации государственных программ показал отсутствие четкой взаимосвязи целевых показателей многих государственных программ с

основными мероприятиями и мероприятиями программ, также мероприятия ряда программ и предусмотренный объем финансирования этих мероприятий, не оказывает влияние на целевые показатели (например, «Профилактика правонарушений и преступлений в Еврейской автономной области» на 2016 – 2018 годы, «Пожарная безопасность и защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы, «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2017 годы, «Экология Еврейской автономной области» на 2015 – 2025 годы, «Охрана объектов животного мира Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы).

Вместе с тем, профильные министерства требуют от ответственных исполнителей наличие данных индикаторов в государственных программах области (например, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в ЕАО» на 2016 – 2020 годы, «Развитие физической культуры и спорта в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы).

Также необходимо отметить, что плановые значения ряда целевых показателей государственных программ области имеют отклонения от среднероссийских (например, «Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы, «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в Еврейской автономной области» на 2015 – 2020 годы», «Жилище» на 2015 – 2018 годы, «Культура в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы, «Развитие физической культуры и спорта» на 2016 – 2020 годы, «Развитие лесного хозяйства ЕАО» на 2017 – 2021 годы).

При недостаточном финансировании государственных программ привести показатели к 2025 году выше среднероссийских будет невозможно.

Анализ степени реализации запланированных мероприятий государственных программ показал, что по ряду программ оценить степень выполнения мероприятий не представлялось возможным, в связи с тем, что ответственные исполнители в отчетах не предоставляли фактические сведения о выполненном ожидаемом результате (например, «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы, «Здравоохранение в Еврейской автономной области» на 2016 – 2020 годы).

Библиографический список

1. Постановление от 31 августа 2016 г. N 259-пп «Об утверждении перечня государственных программ Еврейской автономной области, предусмотренных к финансированию из областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
2. Закон Еврейской автономной области об областном бюджете на 2017 год

и на плановый период 2018 и 2019 годов №181-ОЗ от 30.11.16 г.

3. Городная В.А., Матюхина К.А. Оценка эффективности реализации государственных программ (на примере государственной программы «развитие здравоохранения Брянской области») // Государственное и муниципальное управление в XXI веке : теория, методология, практика. 2017. №1. С. 22-27.
4. Яговкина В.А. Формы участия государственных учреждений в государственных программах российской Федерации и приоритетных проектах (программах) // Финансовое право. 2017. №11. С. 20-23.