

Роль избирательной комиссии в избирательном процессе

Шайхутдинова Алина Витальевна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

студент

Лукьянова Людмила Васильевна

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

к.п.н., директор промышленно-экономического факультета программ СПО

Брижатюк Константин Петрович

Приамурский государственный университет им. Шолом-Алейхема

преподаватель юридических дисциплин промышленно-экономического факультета программ СПО

Аннотация

В статье рассматривается роль избирательной комиссии в избирательном процессе. Исследуются вопросы становления системы избирательной комиссии, порядка формирования и досрочного прекращения полномочий членов избирательной комиссии и усовершенствования правового регулирования организации деятельности избирательных комиссий.

Ключевые слова: избирательная комиссия, избирательный процесс, правовое регулирование.

The role of the electoral Commission in the electoral process

Yevtushenko Karina Vladimirovna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

student

Lukyanova Lyudmila Vasilievna

Sholom-Aleichem Priamursky State University

Candidate of pedagogical sciences, director of industrial and economic faculty of secondary vocational education

Brijatyuk Konstantin Petrovich

Sholom-Aleichem Priamursky State University

the teacher of legal disciplines of industrial and economic faculty of secondary vocational education

Abstract

The article discusses the role of the election Commission in the electoral process.

One considers the formation of the electoral Commission system, the order of formation and early termination of the election Commission members powers and improvement of legal regulation of the organization of the election commission.

Key words: election Commission, electoral process, legal regulation.

Первоочередными задачами в законодательстве о выборах являются защита и обеспечение избирательных прав российских граждан. Федеральный закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» закрепляет две ключевые функции избирательных комиссий – охранительную и регулятивную.

Исходя из выше изложенного, роль избирательной комиссии в избирательном процессе, является крайне актуальной, на современном этапе развития Российской Федерации.

Целью исследования является изучение роли и особенностей функционирования избирательной комиссии в избирательном процессе.

Задачи исследования:

- 1) описать становление системы избирательной комиссии;
- 2) раскрыть систему и функции избирательной комиссии;
- 3) ознакомиться с порядком формирования и досрочным прекращением полномочий членов избирательной комиссии;
- 4) рассмотреть усовершенствование правового регулирования организации деятельности избирательных комиссий.

В рамках исследования будем опираться на следующие нормативные акты:

- Конституция РФ;
- Федеральный закон № 19-ФЗ от 10.01.2003 года «О выборах Президента РФ»;
- Федеральный закон № 20-ФЗ от 22.02.2014 года «О выборах депутатов Госдумы Федерального Собрания РФ»;
- Федеральный закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Указом Президента РФ № 1505 от 29.09.1993 года была сформирована на основе предложений субъектов РФ в лице их представительных (законодательных) органов власти и глав исполнительной власти Центральная избирательная комиссия по выборам в Госдуму Федерального Собрания РФ в 1993 году, и утверждено Положение об учреждении данной комиссии, на которую были возложены полномочия по организации выборов и их проведению.

Так, становление современной системы избирательных комиссий РФ началось с Указов Президента РФ, которыми были утверждены положения о выборах депутатов Совета Федерации, Госдумы, представительных (законодательных) органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, ставших юридической основой выборов, проведенных в 1993 – 1994 годах. В

этих положениях содержится ряд нововведений относительно статуса и работы избирательных комиссий. Это, прежде всего, независимость в рамках своей компетенции от иных органов власти, процедура представительства на этапе формирования комиссии, иерархия избирательных комиссий, предусматривающая руководство и подчиненность нижестоящих избирательных комиссий.

Правовой статус избирательных комиссий РФ нашел свое закрепление в Законе № 67-ФЗ.

Исходя из 20 статьи Закона № 67-ФЗ, в России действуют следующие комиссии референдума и избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия РФ (ЦИК РФ);
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- избирательные комиссии субъектов РФ;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (городские, районные и иные) комиссии;
- участковые комиссии.

Система избирательных комиссий в РФ в большинстве случаев должна сама справляться с вопросами, связанными с внутренней организацией работы избирательных комиссий, руководствуясь при этом действующим законодательством.

Согласно ст. 21 Закона № 67-ФЗ, ЦИК РФ – это федеральный государственный орган, организующий подготовку и проведение референдумов и выборов в России в согласии с компетенцией, установленной настоящим ФЗ и другими федеральными законами.

Полномочия участковых комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований и субъектов Федерации, а также территориальных (городских, районных и иных) комиссий закреплены в ст. ст. 23 - 27 Закона № 67-ФЗ.

Проанализировав статьи указанного закона, приходим к выводу, что им устанавливается две ключевые функции избирательных комиссий – охранительная и регулятивная.

Избирательные комиссии, при реализации регулятивной функции, осуществляют подготовку и проведение выборов всех уровней. Реализацией охранительной функции предполагается обеспечение защиты избирательных прав российских граждан, а также контроль над соблюдением законности при проведении избирательных процедур.

Учитывая логику избирательного законодательства РФ, избирательные комиссии, реализуя взаимосвязанные между собой функции (охранительную и регулятивную), выступают в качестве одного из ключевых субъектов избирательной кампании. Из этого следует, что именно избирательным комиссиям приходится в административном порядке разрешать большую часть споров, которые возникают в рамках избирательных кампаний. Привлечение к данному процессу других органов, в т. ч. судебных и правоохранительных органов, зависит от степени сложности рассматриваемого вопроса и происходит только в крайнем случае.

Перечисленные функции избирательных комиссий позволяют сделать вывод, что избирательные комиссии обеспечивают избирательные права российских граждан, рассматривая заявления (жалобы), обеспечивая законность избирательного процесса, действуя в рамках действующего российского законодательства, принимают решения, обеспечивающие принятие мер, направленных на пресечение правонарушений и обеспечение законности выборов.

Центральная избирательная комиссия (далее ЦИК) РФ состоит из пятнадцати членов.

Пять членов ЦИК РФ назначаются Госдумой Федерального Собрания РФ.

Пять членов ЦИК РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания.

Пять членов ЦИК РФ назначаются Президентом РФ.

Обязательное требование к членам ЦИК РФ – наличие высшего образования.

Члены ЦИК РФ занимаются организацией работы по конкретным направлениям деятельности комиссии, которые определены Регламентом ЦИК РФ, и несут ответственность за результаты работы комиссии по данным направлениям.

Формирование участковых, территориальных и окружных избирательных комиссий, а также формирование избирательных комиссий субъектов РФ и муниципальных образований происходит на основе предложений политических партий, которыми выдвинуты списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Госдуме РФ; представительном (законодательном) органе государственной власти субъекта РФ.

Главная особенность правового регулирования института избирательных комиссий заключается в том, что их правовой статус регулируется лишь на уровне соответственно регионального и федерального законодательства. В Конституции РФ не содержится норм, косвенно или прямо затрагивающих институциональную основу подготовки выборов и их проведения. Это делает возможным трансформацию местного законодательства под мотивацию местных чиновников.

По итогам исследования предлагается:

1) дополнить Конституцию РФ нормами регуливающими основу подготовки и проведения выборов;

2) обеспечить подготовку и повышение квалификации кадров избирательных комиссий всех уровней, для системы избирательных комиссий в Российской Федерации.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к

- Конституции РФ № 6-ФКЗ от 30.12.2008 года; № 7-ФКЗ от 30.12.2008 года; № 2-ФКЗ от 05.02.2014 года; № 11-ФКЗ от 21.07.2014 года)
2. Федеральный закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 года (в редакции от 01.06.2017 года) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 28.06.2017 года)
 3. Федеральный закон № 19-ФЗ от 10.01.2003 года (в редакции от 18.06.2017 года) «О выборах Президента РФ» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 28.06.2017 года).
 4. Федеральный закон № 20-ФЗ от 22.02.2014 года (в редакции от 18.06.2017 года) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 28.06.2017 года).
 5. Указ Президента РФ № 1505 от 17.11.2011 года (в редакции от 02.02.2013 года) «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ».