

Особенности социальной поддержки населения Красноярского края

Багдасарьян Ирина Сергеевна
Сибирский федеральный университет
канд. психол. наук, доцент

Родникова Алёна Александровна
Сибирский федеральный университет
студент

Киселева Александра Вячеславовна
Сибирский федеральный университет
студент

Аннотация

В статье представлены и проанализированы данные о реализации социальной поддержки и социального обслуживания населения в Красноярском крае. Выявлены существующие в социальной сфере проблемы и предложены пути их решения на основе опыта других регионов России и Западных стран.

Ключевые слова: социальная поддержка, инструменты предоставления мер социальной поддержки, адресная помощь, социальный контракт.

The opportunities of social support in the Krasnoyarsk Territory

Bagdasaryan Irina Sergeevna
Siberian Federal University
candidate of psychological sciences, associate professor

Rodnikova Alyona Alexandrovna
Siberian Federal University
student

Kiselyova Alexandra Vyacheslavovna
Siberian Federal University
student

Abstract

The paper presents and analyzes data on the implementation of social support and social services in the Krasnoyarsk Territory. Identified the existing problems in the social sphere and ways of their solutions based on the experience of other regions of Russia and the Western countries.

Keywords: social support, tools of social support and targeted assistance, the social contract.

Современное общество динамично развивается, это выражается в изменениях всех сфер человеческой жизни – политической, социальной, экономической и других. Сопряженно с развитием общества проявляется целый ряд новых социальных программ, таких как рост уровня безработицы, связанный с техническим прогрессом (структурная безработица); рост количества социально уязвимых групп населения; новые требования к качеству и к содержанию образования; снижение культурного уровня населения [1, С. 216-221]. Для решения всех этих и других проблем функционирует механизм государственной социальной политики, одним из основных направлений которого выступает социальная поддержка населения [2, С. 299-302].

Любое государство заинтересованно в сохранении стабильных отношений в обществе, поэтому система обеспечения социальной помощи населению, признанная как действенный метод управления социальными проблемами, способствует дальнейшему развитию общества, создавая для этого благоприятные правовые, экономико-юридические и организационно-политические условия.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации вопросы социальной поддержки и социального обслуживания населения, отнесены к полномочиям субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения могут быть наделены органы местного самоуправления на основании закона Российской Федерации. Законами Красноярского края органы местного самоуправления края имеют государственные права, как по социальной поддержке, так и социальному обслуживанию населения.

В соответствии с данным законом основными характеристиками настоящей системы социальной поддержки населения в Красноярском крае являются следующие:

1. Распределение полномочий по оказанию социальной поддержки граждан между Российской Федерацией и Красноярским краем, между различными органами государственной власти, а также государственными внебюджетными фондами.

2. Финансирование мер социальной поддержки граждан из средств федерального бюджета, местных бюджетов, бюджета края и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

3. Предпочтительный принцип предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления о предоставлении мер социальной поддержки [5].

По данным Министерства социальной политики Красноярского края на достижение поставленных целей и решения главенствующих задач программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» за первое полугодие 2016 года направлено 12 184 665,4 тыс. руб. или 51 % годовых назначений [6].

В отчете об осуществлении мероприятий государственной программы «Развитие системы социальной поддержки граждан» за первое полугодие 2016 года, размещенном на сайте министерства социальной политики Красноярского края говорится, что за отчетный период удалось своевременно и в полном объеме предоставить жителям края государственные социальные гарантии.

Согласно данным государственной программы «Социальной поддержки граждан» на 2014-2107 годы, несмотря на принятые на региональном уровне решения по расширению ряда мер и улучшению условий социальной поддержки граждан, ежегодное увеличение объемов финансирования, результаты действия системы социальной поддержки граждан оказываются недостаточно эффективными, в том числе из-за роста материального неблагополучия, бедности, социального и имущественного неравенства.

Для целостного функционирования системы государственной социальной поддержки необходимо уделить особое внимание адресности социальной защиты населения. Принцип работы адресности предполагает оказание помощи исключительно тем лицам, которые действительно в ней нуждаются.

На данный момент в Красноярском крае, как и во всей России, такой подход социальной поддержки должен стать ведущим, в связи с его эффективностью, продемонстрированной в западных странах.

Социальная адресная помощь в Красноярском крае оказывается в соответствии с 442 Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013, строящихся на принципах равенства граждан при обращении ими за помощью, адресности, добровольности и конфиденциальности.

Социальная помощь в Красноярском крае оказывается далеко не всем, кому она действительно необходима. Это связано не только с недостатком бюджета данной отрасли, но и со значительно низкой активностью социальных служб. Основной причиной выступает заработная плата, которая ниже среднерегиональной, а за последний год наметилась тенденция к снижению, в то самое время как объем их работ увеличился из-за внедрения адресной помощи.

Средняя официальная заработная плата работников социальной сферы в Красноярске в 2015 году составила 15659 рублей, а в 2016 году - 12917 рублей, что указывает на явное ее снижение, Вышеуказанный факт указывает на то, что сегодня в социальной сфере отмечается слабая мотивация работать в данной отрасли не только, тех, кто имеет практический опыт, стаж работы, но и выпускников вузов, будущих специалистов [8].

Для достижения максимальной эффективности работы данной системы необходимо, в первую очередь, привлекать и заинтересовывать работников социальных служб, так как конечный итог непосредственно зависит от их активности и включенности в работу. Так же необходимо увеличить уровень заработной платы работников, структурировать и модернизировать их работу путем привлечения современных технических достижений.

Другим аспектом повышения эффективности адресной социальной поддержки является совершенствование самой этой системы.

Методом оказания адресной социальной поддержки малообеспеченным семьям и одиноко проживающим гражданам с низким достатком в России является технология социального контракта, которая достаточно успешно и благополучно действует на сегодняшний день во многих регионах Российской Федерации. Министерство труда и социального развития предлагает следующее обозначение социального контракта - это договор о взаимных обязательствах между малоимущим гражданином и органом социальной защиты населения о предоставлении ему и его семье государственной социальной помощи в виде денежных выплат, социальных услуг или жизненно необходимых товаров [4]. Механизм работы социального контракта предполагает активные действия самого гражданина, направленные на преодоление его трудной жизненной ситуации, более полную реализацию трудового потенциала семьи. Данная социальная программа направлена на то, чтобы получатели государственной социальной помощи при выполнении всех обязательств программы социальной адаптации, повышали уровень жизни за счет получения стабильных источников дохода в денежной или натуральной форме. При достаточном участии и активности получателя возрастает его социальная ответственность, ослабевают иждивенческие мотивы поведения.

Государственная социальная помощь нуждающимся гражданам на основе социального контракта предоставляется в форме денежных выплат (единовременных или ежемесячных), социальных услуг, а так же жизненно необходимых товаров. Основным и часто встречающимся видом социальной государственной помощи в регионах является предоставление единовременных целевых денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства и на ведение индивидуальной трудовой деятельности.

Сумма государственной социальной помощи на условиях социального контракта выделяется в зависимости от финансовых возможностей регионов. Во многих регионах эта сумма достигает 30-35 тысяч рублей. В Красноярском крае максимальная сумма выплаты колеблется от 10 до 15 тысяч рублей в зависимости от того, для чего предназначена данная сумма.

Результаты практической апробации технологии социального контракта в ряде регионов Российской Федерации говорят о том, что эта технология имеет хорошие перспективы. Растёт уровень эффективности оказания государственной социальной помощи за счёт усиления ее адресности, повышается эффективность использования финансовых и/или материальных ресурсов регионов посредством использования их

концентрации на помощь наиболее нуждающимся гражданам (семьям с детьми). Улучшается межведомственное взаимодействие органов власти в регионах при оказании государственной социальной помощи. В большинстве случаев среднедушевой доход граждан, которые заключили социальный контракт, по окончании контракта возрастает на 30%.

В соответствии с законом Красноярского края "Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Красноярском крае", предъявлять права на получение государственной социальной помощи могут все малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, проживающие на территории Красноярского края и находящиеся в трудной жизненной ситуации, если их среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума по независящим от них причинам.

Однако авторы считают, что в регионах необходимо оказывать адресную помощь по тому типу, который свойственен западным странам, в частности, странам со скандинавской моделью социальной политики [3, С. 54-60]. Под адресной социальной помощью там понимается не только заключение социального контракта, но и поиск, а также выявление нуждающихся в социальной помощи. Адресность – означает социальную политику для всех, при этом каждый получает именно то, в чем более всего нуждается.

Примером развитой адресной социальной помощи является Швеция [7]. Скандинавская модель социальной политики изначально нацелена на всеобщий охват социальной политикой населения. По своей сути в скандинавских странах адресность социальной защиты является средством обеспечения социальной справедливости, так как учитывает индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного человека. Анализ опыта других стран и самой России свидетельствует о том, что для повышения эффективности социальной поддержки оказания помощи наиболее нуждающимся необходимо переходить на методiku оценки уровня нуждаемости при осуществлении всех видов социальных программ — как натуральной помощи, так и льгот.

Адресная социальная помощь должна осуществляться в соответствии с критериями, к которым можно отнести следующие:

- размер совокупного семейного или среднедушевого дохода;
- отсутствие средств к существованию;
- одиночество и непригодность к самообслуживанию;
- материальный ущерб или физические повреждения (вследствие стихийных бедствий, катастроф).

Критерии должны базироваться на социальных нормативах, представляющих собой научно - обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других данных, характеризующих условия жизнедеятельности человека.

Можно сделать вывод о том, что для надежного и стабильного функционирования механизма социальной поддержки населения,

необходимо непосредственное активное государственное внимание к данной области. Необходимо увеличить финансирование данной системы, стимулировать работников социальных служб к более активной работе, а также подобрать (или разработать) наиболее эффективные методы выявления граждан, особенно остро нуждающихся в социальной поддержке, ведь основной целью существования государственных программ поддержки населения является улучшение общего социального уровня.

Библиографический список

1. Сочнева Е. Н. Формирование и развитие модели социальной политики в России: монография. М.: АТИСО, 2014. 292 с.
2. Сочнева Е. Н. Анализ современной модели социальной политики России // Проблемы современной экономики. 2008. № 3. С. 299-302.
3. Сочнева Е. Н. Приоритетные задачи современной социальной политики России // Российское предпринимательство. 2011. № 6-1. С. 54-60.
4. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. URL: <http://www.rosmintrud.ru/>
5. Официальный сайт министерства социальной политики Красноярского края. URL: <http://szn24.ru/node/395>
6. Официальный портал Красноярского края. URL: <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/25805>
7. Эффективность социальной защиты малообеспеченных и нетрудоспособных граждан. URL: http://geolike.ru/page/gl_7673.htm
8. Сайт форума Trud.com. URL: <http://russia.trud.com/salary/692/81316.html>