

**Проблемы эффективности муниципальной формы собственности
муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской
автономной области**

Абраменко Николай Владимирович

Приамурский государственный университет им. Шолом – Алейхема

Студент

Аннотация

В статье рассматривается эффективность муниципальной формы собственности муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области. Изложены взгляды на характерные для муниципальной формы собственности проблемы. Определены цели и задачи необходимые для повышения эффективности муниципальной формы собственности муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Ключевые слова: муниципальная форма собственности, муниципальное предприятие, унитарное предприятие, муниципальное образование.

**Problems of efficiency of municipal ownership of municipal formation «City
of Birobidzhan» Jewish Autonomous region**

Abramenko Nikolay Vladimirovich

Sholom – Aleichem Priamursky State University

Student

Abstract

The article deals with the effectiveness of the municipal form of ownership of the municipality «City of Birobidzhan» of the Jewish Autonomous region. The views on the problems typical for the municipal form of ownership are presented. The goals and objectives necessary to improve the efficiency of the municipal form of ownership of the municipality «City of Birobidzhan» of the Jewish Autonomous region are defined.

Keywords: municipal form of ownership, municipal enterprise, unitary enterprise, municipal formation.

В настоящее время муниципальная форма собственности является одной из основных форм управления предприятиями, состоящими в собственности муниципальных образований, в том числе муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области. Именно для исполнения этой цели создаются муниципальные унитарные предприятия и муниципальные казенные предприятия. Но что же это за

предприятия, чем они отличаются, а главное насколько эффективны такие формы собственности и управления?

В соответствии с Гражданским кодексом РФ и Законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 года № 161-ФЗ, «Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления».

Причем, муниципальное унитарное предприятие – это организация, не наделенная правом собственности на неделимое имущество, закрепленное за ней государством в лице органов местного самоуправления, но наделенная правом хозяйственного ведения таким имуществом, созданная в целях осуществления коммерческой и некоммерческой деятельности, часть прибыли которой направляется в муниципальный бюджет. А муниципальное казенное предприятие – это организация, не наделенная правом собственности на неделимое имущество собственником, но наделенная правом оперативного управления этим имуществом, созданная в целях удовлетворения общественных потребностей и осуществления коммерческой деятельности, результаты которой принадлежат собственнику в лице органов местного самоуправления. Таким образом, обе эти формы муниципальной собственности направлены на осуществление коммерческой деятельности и пополнения муниципального бюджета, а основным из их отличий является способ управления закрепленным за ними имуществом.

Однако не стоит забывать, что согласно федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ на муниципальное образование возложены обязанности по предоставлению минимально возможных требований к обеспечению жизнедеятельности. И в подавляющем большинстве случаев муниципальные предприятия создаются именно для предоставления данных социально значимых и порой даже жизненно необходимых для существования муниципального образования требований. Такие стартовые условия ставят под сомнения рентабельность деятельности муниципальной формы собственности, поскольку изначально предполагаются большие финансовые вложения из муниципального бюджета.

На сегодняшний день вопрос эффективности муниципальной формы собственности муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, в связи с сокращением бюджетов всех уровней наиболее актуален. Низкая или отрицательная рентабельность таких городских муниципальных предприятий как МУП «Водоканал», МУП «ПАТП», приводит к необходимости собственников имущества, в лице муниципалитета, нести дотационные потери, переливая средства бюджета

муниципального образования для поддержки. В свою очередь руководители и специалисты муниципальных предприятий не имеют мотивации к развитию и увеличению поступления прибыли от продажи товаров или предоставления услуг, зная, что останутся на плаву за счет местного бюджета. В итоге оборудование, техника и инженерные сети изнашиваются и не обновляются, выполняются только ремонтные работы при аварийных ситуациях. Все это ведет к банкротству вышеуказанных муниципальных предприятий и, как следствие, к снижению уровня жизни населения муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, сокращению рабочих мест.

Вместе с тем, совершенно оправданно муниципалитетом должна ставиться задача повышения финансовой устойчивости предприятий, их перспективного развития, а также роста бюджетных поступлений. Однако на данный момент эта задача не может быть решена из-за отсутствия в муниципальном образовании стратегии развития муниципальных форм собственности в среднесрочных и долгосрочных перспективах.

Для оценки эффективности муниципальных предприятий муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, а так же разработки стратегий их развития на различные периоды времени, необходимо воспользоваться следующими методами изучения экономических процессов и явлений:

- эмпирическое исследование – действие, позволяющее собрать, обработать и систематизировать данные об муниципальных предприятиях муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области;

- экономико-математическое моделирование - процесс, который позволит составить модель муниципальной формы собственности с целью описания ее поведения, исследования ее свойств и закономерностей для последующего управления;

- математические методы исследования, которые при использовании одного показателя, например рентабельности (эффективность), и при анализе результатов деятельности прошедших периодов, помогут определить, «успешно» или «неуспешно» функционирует то или иное предприятие. А при разработке планов помогут ставить оптимизационные задачи выбора наилучшего варианта, при использовании назначенного показателя в качестве критерия оптимальности.

Таким образом, для повышения эффективности использования муниципальной формы собственности муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, может потребоваться разработка и внедрение новых форм управления, направленных на повышение рентабельности, либо перевод муниципальной формы собственности в частную, доступными для этого способами. Однако, это не должно привести к потери контроля над предоставляемыми населению муниципального образования услугами, особенно в монопольных сферах,

обеспечивающих минимально возможные требования к обеспечению жизнедеятельности.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Абдуллина Э.И. Место муниципальной собственности в системе форм собственности. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=17343111> (дата обращения 06.12.2016).
4. Баранова А.Ю. Современный статус муниципальных унитарных предприятий URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyyu-status-munitsipalnyh-unitarnyh-predpriyatiy> (дата обращения 05.12.2016).
5. Мартыненко Т.В. Тенденции управления унитарными предприятиями в РФ // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2015. № 2.